

УТВЕРЖДЕН

приказом Контрольно-счетной
палаты Санкт-Петербурга

от 06 октября 2025 года № 211

СТАНДАРТ
внешнего государственного финансового контроля
«Организация и проведение экспертизы
проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга»

*(одобрен решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 06.10.2025 № 66, п. 6.1.)*

Санкт-Петербург
2025

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы	3
3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы	4
4. Правила и процедуры проведения экспертизы	5
5. Оформление результатов экспертизы	7
6. Процедуры управления качеством экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга, правила контроля за реализацией документов, подготовленных по результатам экспертизы	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга» (далее – Стандарт) предназначен для методологического обеспечения осуществления Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга и вносимых в него изменений (далее – экспертиза).

1.2. Стандарт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 455-85), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2ПК, и Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга (далее – КСП) экспертизы и подготовки по ее результатам заключения на проект закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга и вносимых в него изменений (далее – Заключение).

1.4. Задачами Стандарта является определение:

- целей, задач, предмета и объектов экспертизы;
- порядка проведения экспертизы;
- основных этапов организации и проведения экспертизы и подготовки Заключения;
- порядка взаимодействия при проведении экспертизы и подготовке Заключения;
- примерной структуры Заключения КСП на проект закона о бюджете.

1.5. При организации и проведении экспертизы должностные лица КСП обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Санкт-Петербурга, Регламентом Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, настоящим Стандартом, а также другими правовыми актами КСП.

2. Предмет, цели, задачи и объекты экспертизы

2.1. Экспертиза представляет собой проводимый, в соответствии с планом работы КСП и настоящим Стандартом комплекс экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых КСП подготавливает Заключение и представляет его Законодательному Собранию Санкт-Петербурга.

2.2. Предметом экспертизы являются проект закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга / проект закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга (далее – законопроект), документы и материалы, представляемые в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, статьей 23 Закона Санкт-Петербурга от 04.07.2007 № 371-77 «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге»).

2.3. Целями экспертизы являются установление соответствия проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга и вносимых в него изменений законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга, определение обоснованности его показателей.

2.4. Задачами экспертизы являются проверка и анализ:

- обоснованности и достоверности показателей прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период;
- соответствия законопроекта положениям указов и посланий Президента Российской Федерации, стратегическим документам Российской Федерации и Санкт-Петербурга;
- обоснованности показателей проекта закона Санкт-Петербурга о бюджете Санкт-Петербурга и вносимых в него изменений, в том числе анализ текстовых статей законопроекта;
- качества прогнозирования доходов;
- обоснованности и достоверности планируемых направлений расходов;
- бюджетной, налоговой и долговой политики;
- эффективности межбюджетных отношений.

2.5. Экспертиза проекта закона Санкт-Петербурга о внесении изменений в закон о бюджете Санкт-Петербурга проводится в части вносимых изменений с учетом результатов исполнения бюджета Санкт-Петербурга за истекший период текущего финансового года.

2.6. Объектами экспертизы являются Комитет финансов Санкт-Петербурга, Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга, а также иные участники бюджетного процесса, определенные статьей 2 Закона Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

Деятельность главных администраторов доходов бюджета Санкт-Петербурга, являющихся федеральными органами государственной власти, может анализироваться с точки зрения ее влияния на формирование доходов законопроекта.

3. Информационная и методологическая основа осуществления экспертизы

3.1. При осуществлении экспертизы используются следующие информационные системы:

- комплекс программных средств по формированию расчетов и обоснований расходов бюджета Автоматизированной информационной системы бюджетного процесса – электронное казначейство (АИС БП-ЭК) для получения информации (документов, материалов) в виде подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью электронных документов главных распорядителей бюджетных средств Санкт-Петербурга, сформированных на основе документов на бумажных носителях, и электронных документов, формирование которых предусмотрено только в информационных системах, а также иной информационно-аналитической информации;
- комплекс программных средств планирования, контроля исполнения и информационного обеспечения деятельности КСП «Финансовый контроль-СМАРТ» для получения информации о реализации рекомендаций и предложений, содержащихся в заключениях КСП на проекты законов о бюджете Санкт-Петербурга, и мерах, принятых по результатам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- иные государственные системы Санкт-Петербурга, содержащие информацию (документы) в виде подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью электронных документов, доступ к которым обеспечивается посредством

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.2. При осуществлении экспертизы следует руководствоваться статьями 154, 169–185 БК РФ, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.06.2019 № 378 «О составлении проекта бюджета Санкт-Петербурга и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период и внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2013 № 1039», методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет Санкт-Петербурга, администрирование которых осуществляют исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, а также ежегодно утверждаемыми Правительством Санкт-Петербурга методическими указаниями по формированию и представлению предложений главных распорядителей бюджетных средств по распределению базовых объемов бюджетных ассигнований и планированию расходов к проекту бюджета Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и плановый период, порядком формирования и представления главными распорядителями бюджетных средств расчетов и обоснований расходов бюджета, графиком подготовки документов и материалов, необходимых для разработки адресной инвестиционной программы Санкт-Петербурга и прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период, а также государственных программ (проектах государственных программ, проектах изменений государственных программ) Санкт-Петербурга.

4. Правила и процедуры проведения экспертизы

4.1. Экспертиза и подготовка Заключения осуществляется с учетом сроков, определенных Законом Санкт-Петербурга «О бюджетном процессе в Санкт-Петербурге».

4.2. В целях проведения экспертизы и подготовки проекта Заключения создается комиссия из числа инспекторов аппарата КСП, персональный состав которой определяется распоряжением КСП (далее – Комиссия).

4.3. Проведение экспертизы включает проверку и(или) анализ:

4.3.1. Параметров прогноза макроэкономических показателей, исходных для составления законопроекта, качества прогнозирования социально-экономического развития Санкт-Петербурга исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Санкт-Петербурга за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего финансового года, очередного финансового года и планового периода;

4.3.2. Основных параметров, характеристик и структурных особенностей законопроекта;

4.3.3. Законопроекта как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, долгосрочному Прогнозу социально-экономического развития Санкт-Петербурга, Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2035 года, и иным программным документам, реализации поставленных задач;

4.3.4. Порядка и сроков составления законопроекта, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, а также размещаемых на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга, на соответствие БК РФ, нормативным правовым актам Российской Федерации, а также разрабатываемым в целях их реализации методическим документам;

4.3.5. Прогноза доходов законопроекта, качества прогнозирования доходов

бюджета, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов, соответствия прогнозируемых доходов законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Санкт-Петербурга, обоснованности и правильности расчетов налоговых и иных доходов.

При анализе и проверке формирования законопроекта в части доходов следует руководствоваться статьями БК:

- регулирующими зачисление доходов в бюджет субъекта Российской Федерации, виды налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также нормативы зачисления указанных доходов в бюджет субъекта РФ;
- определяющими формирование и ведение перечня и реестра источников доходов бюджета субъекта РФ;
- устанавливающими бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета субъекта РФ;
- регулирующими вопросы прогнозирования доходов бюджета.

4.3.6. Формирования бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Санкт-Петербурга (далее – госпрограммы), национальных, федеральных и региональных проектов (далее – национальные проекты).

Проверка обоснованности показателей законопроекта осуществляется на основе сопоставления данных госпрограмм (проектов госпрограмм), представляемых в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга одновременно с законопроектом:

- с показателями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Санкт-Петербурга на среднесрочный период (при наличии сопоставимых показателей);
- с данными, включенными в расчеты и обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей средств бюджета и с данными реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

В рамках анализа сведений о финансовом обеспечении госпрограмм проводится анализ объема налоговых расходов Санкт-Петербурга в соответствии со ст. 174.3 БК РФ.

В результате проверки и анализа должна быть дана оценка обоснованности программных расходов на основе анализа паспортов (проектов паспортов) госпрограмм, проектов изменений в них, включая вопросы проверки и анализа базовых объемов бюджетных ассигнований госпрограмм, представлены предложения по их оптимизации.

4.3.7. Формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации непрограммных направлений деятельности;

4.3.8. Полноты отражения, обоснованности и достоверности планируемых расходов, включая вопросы проверки и анализа:

4.3.8.1. реестра расходных обязательств Санкт-Петербурга, в том числе:

- проверку и анализ расходных обязательств Санкт-Петербурга и объема средств бюджета, необходимого для их исполнения главными распорядителями средств бюджета, в том числе проверку соблюдения порядка составления, согласования и представления реестра расходных обязательств в Минфин России в части сведений о расходных обязательствах Санкт-Петербурга, подлежащих исполнению главными распорядителями средств бюджета, законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, устанавливающих расходные обязательства Санкт-Петербурга, расчетов по бюджетным ассигнованиям на исполнение публичных нормативных обязательств Санкт-Петербурга;

- проверку и анализ реестра расходных обязательств Санкт-Петербурга, представляемого в установленном порядке.

4.3.8.2. обоснований бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными учреждениями Санкт-Петербурга, в том числе проверку соответствия порядка формирования государственных заданий

на оказание государственных услуг (выполнение работ) законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Санкт-Петербурга;

4.3.8.3. обоснований бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания;

4.3.8.4. формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, в том числе в виде имущественного вклада, и бюджетных инвестиций государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, а также иным юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственным унитарными предприятиями Санкт-Петербурга;

4.3.8.5. формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств Санкт-Петербурга;

4.3.8.6. формирования и обоснованности бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы (далее – АИП), в том числе:

- оценку обоснованности предложений главных распорядителей средств бюджета об объемах бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий из бюджета на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Санкт-Петербурга, на предоставление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства и (или) объекты недвижимого имущества юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности;

- проверку реализации Комитетом по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга полномочий по формированию АИП и координации деятельности исполнительных органов государственной власти при ее реализации.

4.3.8.7. формирования и обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;

4.3.8.8. формирования и обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета Санкт-Петербурга межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, обоснованности применяемых методик и расчетов объемов межбюджетных трансфертов;

4.3.8.9. формирования источников финансирования дефицита бюджета, обоснованности и достоверности их объема и структуры, прогнозируемого объема и структуры государственного долга, предельных размеров государственного долга, включая соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга, обоснованность применяемых расчетов.

При рассмотрении указанных вопросов необходимо провести оценку планируемых расходов проекта бюджета и с учетом результатов ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий выявить возможные резервы для сокращения расходов по кодам классификации расходов бюджетов и направлений расходов, а также подготовить предложения о перераспределении бюджетных ассигнований на иные мероприятия (при возможности) или об их оптимизации.

5. Оформление результатов экспертизы

5.1. Результаты экспертизы оформляются в виде Заключения.

5.2. Примерная структура заключения может быть изменена с учетом

его специфики и, как правило, содержит ключевые выводы:

- анализ соответствия закона о проекте бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, требованиям БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Санкт-Петербурга;
- анализ параметров прогноза макроэкономических показателей для составления законопроекта;
- основные характеристики и структурные особенности законопроекта;
- анализ прогнозирования доходов бюджета;
- анализ планирования расходов бюджета;
- анализ формирования Адресной инвестиционной программы;
- государственный долг Санкт-Петербурга и расходы на его обслуживание.

5.3. Утвержденное председателем КСП Заключение направляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Губернатору Санкт-Петербурга и в финансовый орган Санкт-Петербурга в установленный срок.

6. Процедуры управления качеством экспертизы, правила контроля за реализацией документов, подготовленных по результатам экспертизы определены Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».